

Sûreté de l'aviation civile

RACAM

Mercredi 10 avril 2013

Eric PLAISANT

Sous-directeur de la sûreté et de la défense

Direction du Transport Aérien

Direction Générale de l'Aviation Civile



Ne pas confondre...

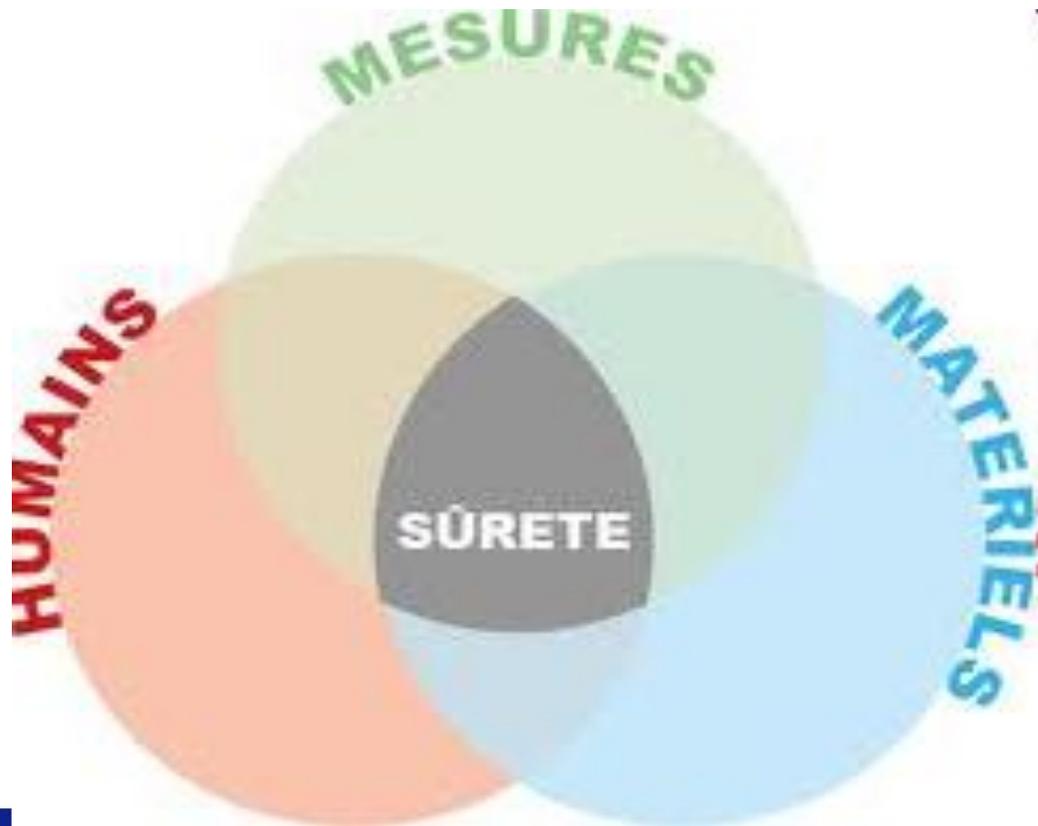
- **Sûreté** = Combinaison des moyens règlementaires, organisationnels, humains et matériels visant à protéger l'aviation civile contre les actes d'intervention illicites

≠

- **Sécurité** = La sécurité aérienne procède de l'ensemble des mesures visant à réduire le risque aérien. Il s'agit ici de prévention contre des événements accidentels d'origine mécanique, structurelle, météorologique ou autre.

Qu'est ce que la sûreté ?

Une combinaison de **mesures**, de **matériels** et de **moyens humains**,



Objectifs de la sûreté

Empêcher la commission d'actes d'intervention illicite (détournements, destructions, utilisations de l'avion comme arme, etc.) :

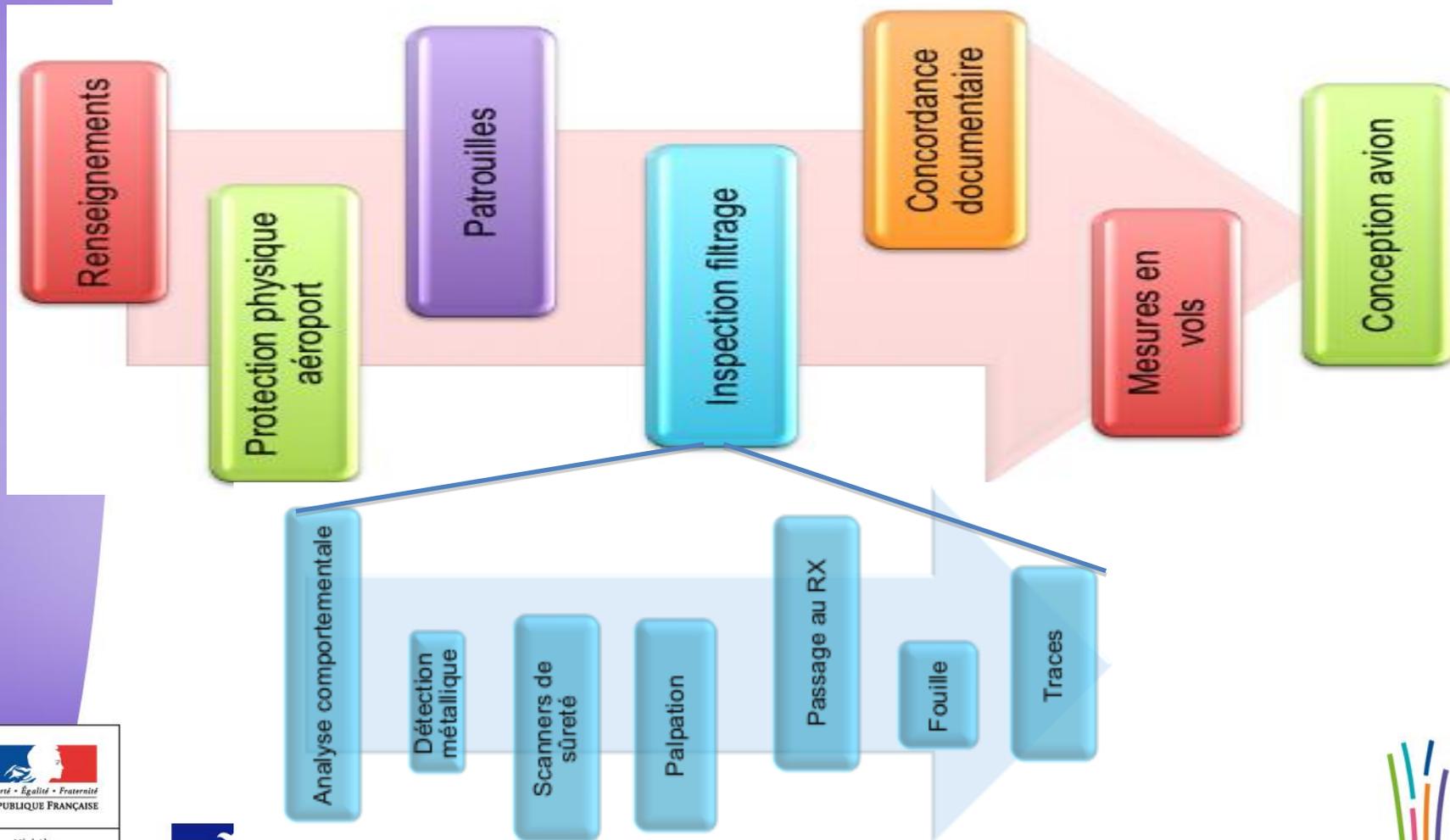
- Prévenir l'introduction d'articles prohibés;
- Protéger les passagers, leurs bagages (cabine et soute), les personnels, le fret et le courrier;
- Protéger les aéronefs;
- Protéger l'aéroport (côté piste et côté ville).



Objectifs de la sûreté

- Définir des **mesures** de sûreté **efficaces**
- compte tenu de la **menace**,
- et des contraintes **techniques** existantes,
- sans (trop) pénaliser l'activité de transport aérien
- sur les plans de la **facilitation**
- et des **coûts**

Un concept fondamental : la défense en profondeur



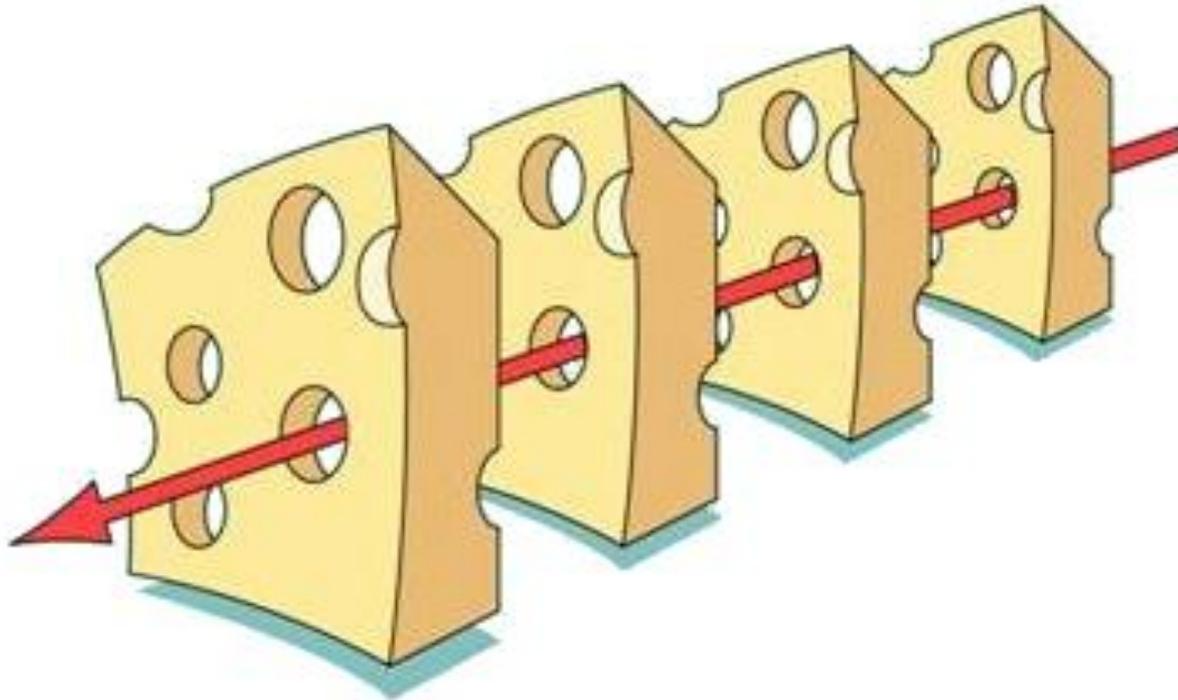
Un système de **défense en profondeur** = multiples barrières :

- réglementation,
- renseignement, analyse des menaces et des risques,
- procédures,
- organisation aéroportuaire,
- surveillance générale,
- vidéo-protection,
- analyse comportementale,
- postes d'inspection filtrage,
- mesures imprévisibles et aléatoires,
- renforcement des cockpits,
- gardes armés,

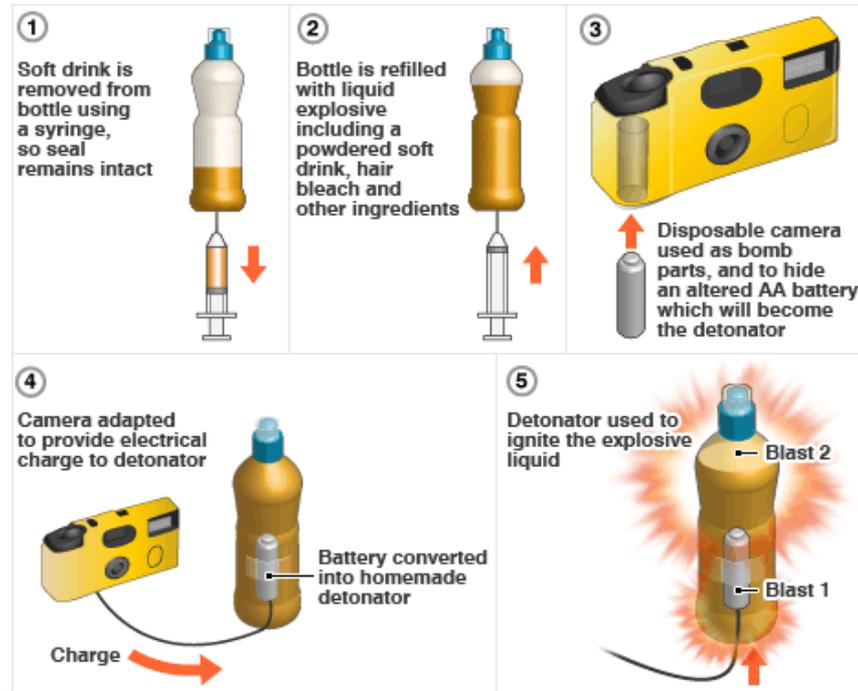
• **etc...**



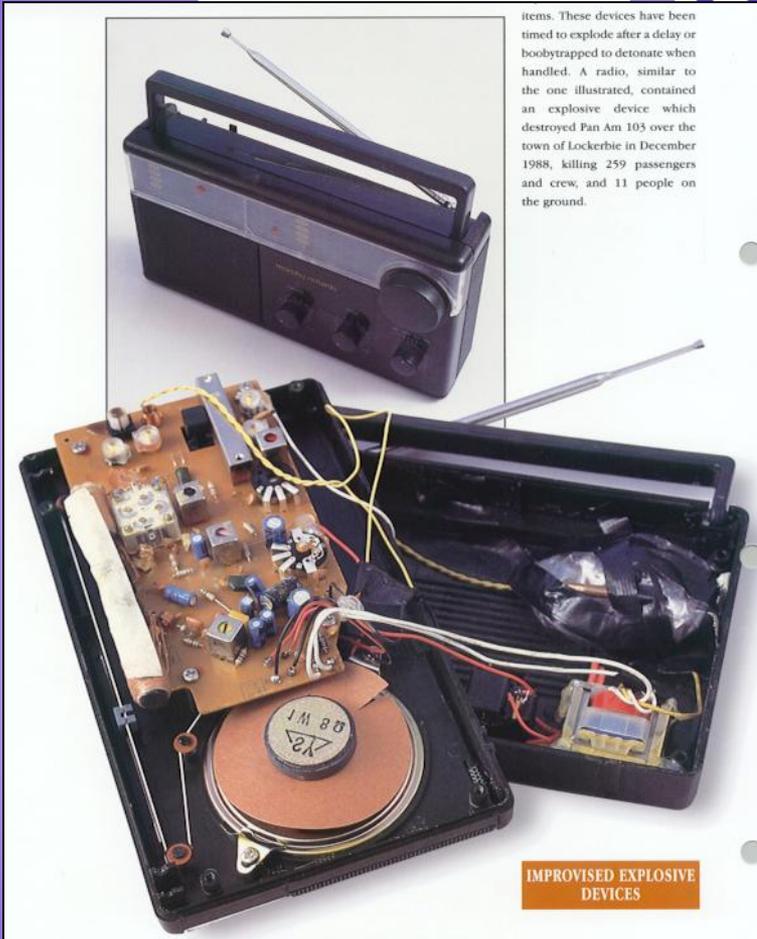
Ce que l'on veut éviter



Les menaces



Les menaces



Quelques moyens de détection



Portique:
passagers,
personnels



Rx:
bagages de cabine



EDS:
bagages de soute

Les contrôles de sûreté

- Ce que l'on sait détecter :



- Ce que l'on peine à détecter :



How a liquid bomb could work

A terrorist could produce a liquid explosive using household chemicals, but the experiments needed to get the recipe right would be extremely dangerous.



1 The bomb components would be smuggled aboard in two containers. These liquids, which are stable separately, could be carried in any bottle and can be dyed to look like another liquid.

2 On the plane, the bomber would combine the liquids to form the explosive. The reaction could take minutes or hours depending on the chemicals involved.

3 The resulting explosive would probably have to be detonated using a flame, or spark.

SOURCE: globe reporting
AARON ATENCIO/GLOBE STAFF



Les conséquences



Attentat contre le vol UTA-772
le 19 septembre 1989

170 victimes

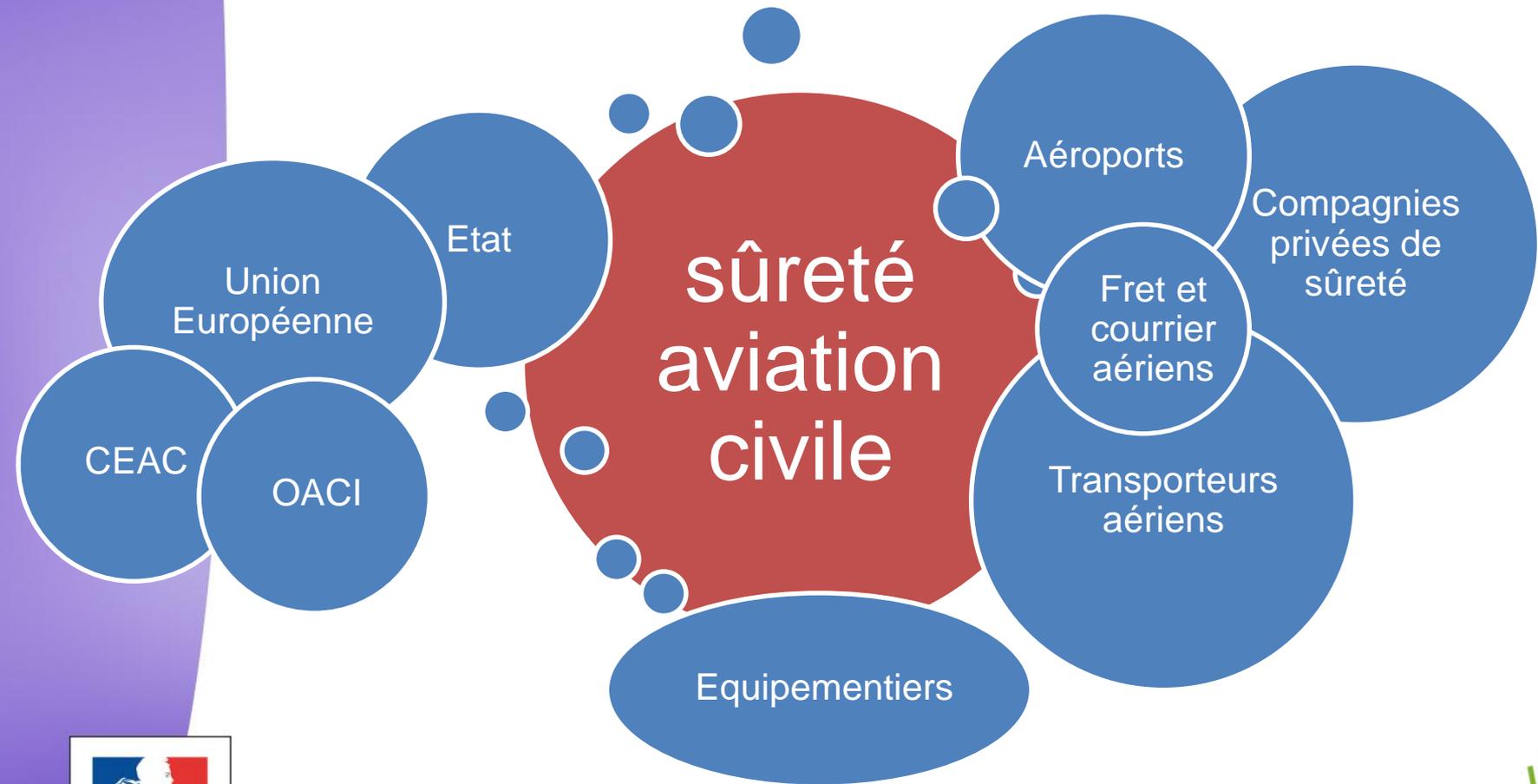


Attentats du 11 septembre 2001

3 000 victimes



Les acteurs de la sûreté



Les intervenants étatiques

6 ministères concernés :

- Transports
- Intérieur
- Budget (Douanes)
- Défense
- Justice
- Outremer

Coordination :

- CISA
 - SGDSN
- SGAE



Avec les opérateurs :

- CNS
- CLS

Rôle du ministère des transports

- Autorité compétente au sens de l'annexe 17 de l'OACI et du règlement CE 300/2008
- En charge de l'élaboration du programme national de sûreté de l'aviation civile
- Pilote au niveau national de l'élaboration de la réglementation d'application, en coordination avec les ministères concernés
- Responsable du contrôle de la qualité de la mise en œuvre
- En charge de la définition de la politique de formation, de son application et de son contrôle

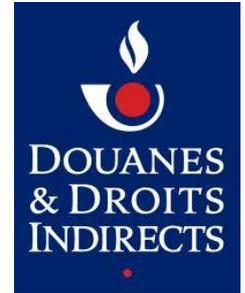


Rôle du ministère de l'intérieur

- Forte implication de la Police aux Frontières :
 - Direction centrale pour l'élaboration de la réglementation
 - Directions d'aéroports pour le contrôle des mesures de sûreté coté ville
- Forte implication de la Gendarmerie des transports aériens :
 - Mise pour emploi auprès du DGAC
 - Contrôle des mesures de sûreté côté piste
- Chargé de l'analyse générale de la menace (UCLAT)



Rôle du ministère du budget



- Douanes
- Sûreté du fret aérien à Paris-CDG et Orly
- Participation à l'élaboration de la réglementation,
- Participation à l'analyse générale de la menace (présence DNRED à l'UCLAT)
- Demain : peut être un rôle accru dans la protection du fret entrant...



Rôle du ministère de la défense

- Police de l'Air
- PIRATAIR/INTRUSAIR
- Participation à l'analyse générale de la menace (présence à l'UCLAT)



Rôle du ministère de la Justice



- Importance de la prise en compte des infractions commises sur l'enceinte aéroportuaire
- Participation de la Justice à l'analyse générale de la menace (présence DACG à l'UCLAT)
- Double agrément des agents de sûreté : rôle du procureur

Rôle du ministère des Outremer

- Application Outre-mer des textes relatifs à la sûreté
 - La réglementation en matière de sûreté de l'aviation civile est rendue applicable outre-mer soit automatiquement soit de manière volontaire en fonction du statut du territoire concerné



Le référentiel international

Niveau international

- Annexe 17 à la Convention relative à l'Organisation de l'Aviation Civile internationale (Convention de Chicago)
- Manuel de sûreté OACI (doc 8973)
- Doc 30 de la CEAC (reprise de la réglementation UE)

Niveau européen

Règlement cadre 300/2008 du Parlement et du Conseil
+ (17) Règlements de mise en œuvre
+ (11) Décisions à diffusion restreinte notifiées aux États
(suites de l'affaire Heinrich)
soit 29 textes adoptés entre 2008 et 2012



Une réglementation nationale en évolution continue

**Modification en cours de la partie législative relative à la
sûreté de l'aviation civile du code des transports
(ordonnance 2012-289 du 1^{er} mars 2012)**

**+ 2 décrets en Conseil d'Etat (2012-832 et 2012-833
du 29 juin 2012)**

**+ Refonte des nombreux textes de niveau inférieur
(arrêtés, décisions, circulaires)**



Quelques chiffres

- **Moyens consacrés à la sûreté de l'aviation civile**

- 10 à 12000 agents de sûreté privés
- 1000 Gendarmes des transports aériens (à 60%)
- Nn Agents de la Police aux frontières
- 180 agents de la DGAC (DTA, DSAC, STAC, ENAC)

- **Mode de financement**

- Part sûreté de la taxe aéroportuaire (618 M€ en 2011), prélevée aux compagnies aériennes sur le prix des billets en fonction du trafic au départ et en transit et reversée aux exploitants d'aérodrome pour couvrir les dépenses réelles
- Paye des agents de la DGAC sur le BACEA
- Paye des Gendarmes et des policiers sur le budget de l'Etat



Gouvernance locale : La commission de sûreté

- Prévues par art. **R. 217-3-3** du Code de l'aviation civile pour les sanctions administratives
- **Mandat** : Donner au préfet un avis sur les suites à donner aux manquements aux obligations de sûreté dont il l'a saisie.
- **Composition**
 - 1 président (DSAC-IR ou son représentant)
 - Services de l'Etat (DDPAF, DGAC, Douane, GTA)
 - Opérateurs (Exploitant de l'aérodrome, Entreprises de transport aérien, Syndicats de personnels navigants et de personnels au sol) *Un rôle pédagogique non négligeable*

Dérogation possible

- Procédure simplifiée : les droits de la défense sont exercés vis-à-vis du *délégué permanent* de la Commission de sûreté.



Etat des lieux de la sûreté

- Bilan après 10 ans d'empilement de mesures en réaction aux événements:
 - Efficacité incontestable, mais
 - Réglementation très prescriptive
 - Contrôle de conformité réglementaire Vs recherche de l'efficacité
 - Coût élevé
 - Insatisfaction du passager et de l'industrie
 - Frein physique à la croissance des flux



Enjeux de la sûreté

- Faire face à la croissance attendue
- Maîtriser les coûts
- Anticiper plutôt que subir les nouvelles menaces
- Adapter les mesures aux risques
- Aider les pays tiers

Pistes de progrès

- Analyse du risque,
- Différenciation,
- Imprévisibilité,
- Analyse comportementale,
- Développement technologique (SSc, LEDS, ACBS,...),
- Etc.

MAIS AUSSI (OU SURTOUT) :

- Une réflexion sur la gouvernance de la sûreté,
- Une réflexion sur le financement de la sûreté,
- Une réflexion sur de nouveaux paradigmes.

Merci de votre Attention



Direction générale de l'Aviation civile

Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie